



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАРТАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты
на отчет об исполнении бюджета
Кartalinskogo городского поселения
за 2018 год

г. Карталы
2019 год

СОДЕРЖАНИЕ

I. Общие положения	3
II. Доходы бюджета	5
1. Налоговые доходы	6
2. Неналоговые доходы.....	7
3. Безвозмездные поступления.....	9
III. Расходы бюджета	9
Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»	13
Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	13
Раздел 0400 «Национальная экономика».....	13
Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».....	13
Раздел 0700 «Образование».....	14
Раздел 0800 «Культура, кинематография».....	15
Раздел 1000 «Социальная политика».....	14
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».....	14
Резервный фонд	15
IV. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Карталинского городского поселения.....	15
V. Заключение	15
Предложения.....	16

I. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Карталинского муниципального района (далее КСП) на Отчет об исполнении бюджета Карталинского городского поселения за 2018 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), статьями 45, 51 Положения «О бюджетном процессе в Карталинском городском поселении» (далее Положение о бюджетном процессе), Соглашением о передаче полномочий по решению вопросов местного значения от 09.01.2018 № 07 и планом работы КСП на 2019 год на основании приказа председателя КСП от 27.02.2019 № 18а «О составлении заключений на годовые отчеты об исполнении бюджетов». В соответствии с требованием статьи 45 Положения о бюджетном процессе настоящее заключение составлено с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета поселения за 2018 год.

Отчет об исполнении бюджета Карталинского городского поселения за 2018 год (далее - Отчет об исполнении бюджета) представлен в КСП 27.03.2019, что соответствует сроку, установленному пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ и статьей 45 Положения о бюджетном процессе (не позднее 01 апреля текущего года).

Отчет об исполнении бюджета представлен в составе, предусмотренном пунктом 3 статьи 264.1, статьей 264.5 БК РФ, статьями 43, 46 Положения о бюджетном процессе:

1. Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2019 (ф. 0503117);
2. Баланс исполнения бюджета на 01.01.2019 (ф.0503120);
3. Отчет о финансовых результатах деятельности на 01.01.2019 (ф. 0503121);
4. Отчет о движении денежных средств на 01.01.2019 (ф. 0503123);
5. Пояснительная записка;
6. Информация о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;
7. Информация о предоставленных муниципальных гарантиях;
8. Информация о муниципальных заимствованиях по видам заимствований;
9. Информация о состоянии муниципального долга на первый и последний день отчетного финансового года;
10. Информация о наложенных взысканиях за нарушения бюджетного законодательства РФ;
11. Информация об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Карталинского городского поселения или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Карталинского городского поселения с разбивкой по объектам капитального строительства или объектам недвижимого имущества;
12. Информация о расходовании средств резервного фонда администрации поселения;
13. Проект решения Совета депутатов поселения «Об исполнении бюджета Карталинского городского поселения за 2018 год» с приложениями:
 - доходы бюджета Карталинского городского поселения за 2018 год по кодам классификации доходов бюджетов (приложение № 1);
 - расходы бюджета Карталинского городского поселения за 2018 год по ведомственной структуре расходов бюджетов (приложение № 2);

- расходы бюджета Карталинского городского поселения за 2018 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (приложение № 3);
- источники финансирования дефицита местного бюджета за 2018 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов (приложение № 4).

Бюджетный процесс в Карталинском городском поселении (далее КГП) регламентируется Положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Совета депутатов КГП от 26.12.2014 № 93 (с изменениями и дополнениями). Следует отметить, что содержание статьи 47 «Решение об исполнении бюджета поселения» Положения о бюджетном процессе (в редакции от 29.05.2017 № 73) не соответствует статье 264.6 «Закон (решение) об исполнении бюджета» Бюджетного кодекса РФ. В статье 47 Положения отсутствует требование о необходимости утверждения «доходов бюджета поселения по кодам классификации доходов бюджета», с также необходимо исключить пункт б) «источники финансирования дефицита бюджета поселения по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов». На вышеизложенное несоответствие было указано в акте внешней проверки годового отчета за 2017 год.

Бюджет КГП на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов принят решением Совета депутатов КГП от 19.12.2017 № 147 «О бюджете Карталинского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Решение № 147), решение подписано председателем Совета депутатов КГП и опубликовано в установленные сроки в газете «Карталинская новь» от 23.12.2017 № 32.

Первоначально бюджет КГП на 2018 год утвержден по доходам и расходам в сумме 99137,0 тыс. рублей. Бюджет принят без дефицита. Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы утвержден в сумме 19610,0 тыс. рублей или 19,8 процента доходов бюджета. В приложениях № 4, 6 к Решению № 147 утверждены функциональная и ведомственная классификации расходов бюджета. Распределение бюджетных ассигнований предусмотрено по 2 главным распорядителям бюджетных средств.

При исполнении бюджета в Решение № 147 было внесено 7 изменений и дополнений (решения Совета депутатов КГП от 31.01.2018 № 03, от 28.03.2018 № 30, от 17.07.2018 № 98, от 05.10.2018 № 115, от 31.10.2018 № 122, от 28.11.2018 № 143, от 19.12.2018 № 157). В результате внесенных изменений бюджетные назначения на 2018 год изменились следующим образом:

- по доходам бюджета уменьшились на 7471,3 тыс. рублей или на 7,5 процента и утверждены в сумме 91665,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления – 19638,7 тыс. рублей;
- по расходам бюджета увеличились на 9861,1 тыс. рублей или на 9,9 процента и утверждены в сумме 108998,1 тыс. рублей;
- дефицит бюджета утвержден в сумме 17332,4 тыс. рублей.

Источником покрытия дефицита бюджета предусмотрено снижение остатков средств на счете по учету средств бюджета.

Согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2019 (ф. 0503117) бюджетные назначения исполнены:

- по доходам в сумме 93491,3 тыс. рублей, что на 1825,6 тыс. рублей больше утвержденных (91665,7 тыс. рублей);
- по расходам в сумме 107960,2 тыс. рублей, что на 1037,9 тыс. рублей меньше утвержденных (108998,1 тыс. рублей);
- дефицит бюджета (превышение расходов бюджета над доходами) составил 14468,9 тыс. рублей.

Остаток средств на счете местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Челябинской области на 01.01.2019 составил 2863,4 тыс. рублей, что подтверждено данными выписки из лицевого счета бюджета за 30.12.2018 (ф. 0531859).

Муниципальными образованиями Карталинское городское поселение и Карталинский муниципальный район заключено 7 соглашений о передаче в район части полномочий по решению вопросов местного значения (от 09.01.2018 № 01, № 02, № 03, № 04, № 05, № 06, № 07).

II. Доходы бюджета.

Доходы бюджета поселения на 2018 год утверждены в сумме 91665,7 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы – в сумме 72027,0 тыс. рублей или 78,6 процента всех доходов, безвозмездные поступления – в сумме 19638,7 тыс. рублей или 21,4 процента всех доходов. Исполнение бюджетных назначений по доходам бюджета составило 93491,3 тыс. рублей или 102,0 процентов плановых (прогнозных) показателей. Выполнение плановых показателей доходов бюджета поселения в 2018 году, их структура в сравнении с 2017 годом представлены в таблице № 1.

Таблица № 1
тыс. рублей

Наименование доходов	2018 год			2017 год		% исполнения	
	план	исполнено	структура, %	исполнено	структура %	к плану	к 2017 году
I. Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	72027,0	73852,6	79,0	79390,3	60,6	102,5	93,0
- налоговые доходы	67228,0	68762,1	73,5	73622,2	56,2	102,3	93,4
- неналоговые доходы	4799,0	5090,5	5,5	5768,1	4,4	106,1	88,3
II. Безвозмездные поступления	19638,7	19638,7	21,0	51702,8	39,4	100,0	38,0
ВСЕГО ДОХОДОВ	91665,7	93491,3		131093,1		102,0	71,3

Общий объем доходов бюджета в 2018 году по отношению к предыдущему году снизился на 28,7 процентов (37601,8 тыс. рублей), в том числе:

Согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2019 (ф. 0503117) бюджетные назначения исполнены:

- по доходам в сумме 93491,3 тыс. рублей, что на 1825,6 тыс. рублей больше утвержденных (91665,7 тыс. рублей);
- по расходам в сумме 107960,2 тыс. рублей, что на 1037,9 тыс. рублей меньше утвержденных (108998,1 тыс. рублей);
- дефицит бюджета (превышение расходов бюджета над доходами) составил 14468,9 тыс. рублей.

Остаток средств на счете местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Челябинской области на 01.01.2019 составил 2863,4 тыс. рублей, что подтверждено данными выписки из лицевого счета бюджета за 30.12.2018 (ф. 0531859).

Муниципальными образованиями Карталинское городское поселение и Карталинский муниципальный район заключено 7 соглашений о передаче в район части полномочий по решению вопросов местного значения (от 09.01.2018 № 01, № 02, № 03, № 04, № 05, № 06, № 07).

II. Доходы бюджета.

Доходы бюджета поселения на 2018 год утверждены в сумме 91665,7 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы – в сумме 72027,0 тыс. рублей или 78,6 процента всех доходов, безвозмездные поступления – в сумме 19638,7 тыс. рублей или 21,4 процента всех доходов. Исполнение бюджетных назначений по доходам бюджета составило 93491,3 тыс. рублей или 102,0 процентов плановых (прогнозных) показателей. Выполнение плановых показателей доходов бюджета поселения в 2018 году, их структура в сравнении с 2017 годом представлены в таблице № 1.

Таблица № 1
тыс. рублей

Наименование доходов	2018 год			2017 год		% исполнения	
	план	исполнено	структура, %	исполнено	структура %	к плану	к 2017 году
I. Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	72027,0	73852,6	79,0	79390,3	60,6	102,5	93,0
- налоговые доходы	67228,0	68762,1	73,5	73622,2	56,2	102,3	93,4
- неналоговые доходы	4799,0	5090,5	5,5	5768,1	4,4	106,1	88,3
II. Безвозмездные поступления	19638,7	19638,7	21,0	51702,8	39,4	100,0	38,0
ВСЕГО ДОХОДОВ	91665,7	93491,3		131093,1		102,0	71,3

Общий объем доходов бюджета в 2018 году по отношению к предыдущему году снизился на 28,7 процентов (37601,8 тыс. рублей), в том числе:

- поступления налоговых доходов сократились на 6,6 процентов (4860,1 тыс. рублей),
- поступления неналоговых доходов сократились на 11,7 процентов (677,6 тыс. рублей),
- безвозмездные поступления снизились на 61,5 процентов (32064,1 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета поселения в 2018 году составляли налоговые доходы (73,5 процента). В сравнении с 2017 годом наблюдается рост доли налоговых доходов (на 17,3 процентных пункта) и неналоговых доходов (на 1,1 процентных пункта) в общем объеме поступлений в местный бюджет. Удельный вес безвозмездных поступлений, составлявших в 2017 году 39,4 процентов, в 2018 году снизился до 21,0 процентов.

В структуре собственных (налоговых и неналоговых) доходов, поступивших в бюджет поселения в 2018 году в общей сумме 73852,6 тыс. рублей, наибольший удельный вес занимали поступления:

- налога на доходы физических лиц – 56,9 процентов (39152,6 тыс. рублей),
- земельный налог – 25,3 процента (17408,1 тыс. рублей),
- акцизов по подакцизным товарам – 10,3 процента (7111,9 тыс. рублей).

В структуре безвозмездных поступлений, поступивших в бюджет поселения в 2018 году на сумму 19638,7 тыс. рублей, наибольший удельный вес занимали дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (99,9 процента).

1. Налоговые доходы.

Кассовое исполнение по налоговым доходам в 2018 году составило 68762,1 тыс. рублей или 102,3 процентов плановых (прогнозных) показателей (67228,0 тыс. рублей). В сравнении с предыдущим годом (73622,2 тыс. рублей) поступление налоговых доходов в бюджет поселения снизилось на 6,6 процентов (на 4860,1 тыс. рублей). Сведения об исполнении бюджетных назначений по поступлению налоговых доходов в бюджет поселения в 2018 году и анализ поступлений в отчетном периоде в сравнении с аналогичными показателями 2017 года представлены в таблице № 2.

Таблица № 2
тыс. рублей

Наименование доходов	2018 год			2017 год		% исполнения	
	план	исполнено	структура, %	исполнено	структура %	к плану	к 2017 году
Налог на доходы физических лиц	38415,0	39152,6	56,9	36529,6	49,6	101,9	107,2
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	6950,0	7111,9	10,3	6589,6	9,0	102,3	107,9
Единый сельскохозяйственный налог	380,0	387,2	0,6	253,0	0,3	101,9	153,0
Налог на имущество физических лиц	4400,0	4566,9	6,7	3551,0	4,8	103,8	128,6
Земельный налог	16950,0	17408,1	25,3	26590,3	36,1	102,7	65,5
Налог на добычу полезных ископаемых	133,0	135,4	0,2	108,7	0,2	101,86	124,6
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего	67228,0	68762,1		73622,2		102,3	93,4

Бюджетные назначения в целом по налоговым доходам и по отдельным видам доходов исполнены в превышении плановых показателей (в целом на 2,3 процентов). Наиболее значимыми источниками налоговых доходов бюджета поселения в 2018 году являлись поступления налога на доходы физических лиц (56,9 процентов) и земельного налога (25,3 процента).

Поступления налога на доходы физических лиц в 2018 году в сравнении с предыдущим годом увеличились на 7,2 процентов (2623,0 тыс. рублей) и составили 39152,6 тыс. рублей. Причиной увеличения поступлений НДФЛ явился рост фонда начисленной заработной платы.

Поступления акцизов на бензин, дизельное топливо и моторные масла составили 7111,9 тыс. рублей или 10,3 процентов общего объема налоговых доходов, что на 7,9 процента (на 522,3 тыс. рублей) больше, чем в 2017 году.

Поступления единого сельскохозяйственного налога составили 387,2 тыс. рублей или 0,6 процента налоговых доходов. Согласно Пояснительной записке увеличение поступлений данного вида налога в сравнении с 2017 годом обусловлено ростом объема производства (продаж) сельхозпродукции.

Поступления налога на имущество физических лиц составили в 2018 году 4566,9 тыс. рублей или 6,7 процента налоговых доходов, что на 28,6 процентов (на 1015,9 тыс. рублей) больше, чем в 2017 году.

Поступления земельного налога составили 17408,1 тыс. рублей или 25,3 процента налоговых доходов, что на 34,5 процентов (на 9182,2 тыс. рублей) меньше, чем в 2017 году. В пояснительной записке причиной снижения указано – снижение кадастровой стоимости объектов недвижимости из категории земель населенных пунктов на 32,63 процента на основании решения от 07.11.2017 года № 1740 Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Управлении Росреестра по Челябинской области на основании заявления ОАО «Российские железные дороги».

Доходы от налога на добычу полезных ископаемых, составляющие по структуре 0,2 процента налоговых доходов, поступили в сумме 135,4 тыс. рублей, что на 24,5 процентов (на 26,7 тыс. рублей) больше, чем в 2017 году.

Согласно информации налоговой службы недоимка по налоговым платежам в бюджет Карталинского городского поселения на 01.01.2019 составила 9181,3 тыс. рублей. В соответствии с произведенным на основании Порядка мониторинга резервов налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (утв. приказом Министерства финансов Челябинской области от 03.03.2017 № 01/5-47/1) расчетом, резерв доходов бюджета поселения в 2019 году в связи с наличием недоимки по налоговым доходам составит 2755,0 тыс. рублей.

2. Неналоговые доходы.

Кассовое исполнение по неналоговым доходам в 2018 году составило 5090,5 тыс. рублей или 106,1 процентов плановых (прогнозных) показателей (4799,0 тыс. рублей). В сравнении с 2017 годом (5768,1 тыс. рублей) поступление неналоговых доходов в бюджет поселения снизилось на 11,7 процентов (на 677,6 тыс. рублей). Сведения об исполнении бюджетных назначений по поступлению неналоговых

доходов в бюджет поселения в 2018 году и анализ поступлений в отчетном периоде в сравнении с аналогичными показателями 2017 года представлены в таблице № 3.

Таблица № 3
тыс. рублей

Наименование доходов	2018 год			2017 год		% исполнения	
	план	исполнено	структура, %	исполнено	структура %	к плану	к 2017 году
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе:	3270,0	3278,8	64,4	4063,6	70,4	100,3	80,7
- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	2540,0	2541,9	49,9	2936,1	50,9	100,1	86,6
- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселения (за исключением земельных участков)	730,0	736,9	14,5	1127,5	19,5	100,9	65,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, в том числе:	600,0	660,0	13,0	342,3	5,9	110,0	192,8
- доходы от оказания платных услуг (работ)	-	-	-	154,2	2,7	-	-
- доходы от компенсации затрат бюджета	600,0	660,0	13,0	188,1	3,2	110,0	192,8
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена	873,0	1092,8	21,5	1069,1	18,5	125,2	102,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	56,0	58,0	1,1	298,0	5,2	103,6	19,5
Прочие неналоговые доходы	-	0,9	-	-4,9	-	-	-
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего	4799,0	5090,5	100,0	5768,1	100,0	106,1	88,3

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета поселения в 2018 году составили поступления доходов от арендной платы за земельные участки (49,9 процентов), сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселения (за исключением земельных участков) (14,5 процентов) и продажи земельных участков (21,5 процентов).

Рост поступлений неналоговых доходов в сравнении с 2017 годом наблюдается по следующим видам доходов:

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на 23,7 тыс. рублей или на 2,2 процента;

- от оказания платных услуг – на 317,7 тыс. рублей или на 93 процента.

Согласно Пояснительной записке причиной роста является увеличение продажи земельных участков и повышение посещаемости гражданами досугово-развлекательных мероприятий;

Снижение поступлений неналоговых доходов к уровню 2017 года:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от

продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на 394,2 тыс. рублей или на 13,4 процента.

Согласно Пояснительной записке причинами сокращения доходов являлись расторжение договоров аренды и отсутствие заявок на приобретение земельных участков в аренду;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселения (за исключением земельных участков) на 390,6 тыс. рублей или на 34,6 процента;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба на 240,0 тыс. рублей или на 19,5 процентов;

3. Безвозмездные поступления.

В 2018 году общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения составил 19638,7 тыс. рублей или 100 процентов плановых (прогнозных) показателей (19638,7 тыс. рублей). В сравнении с 2017 годом (53102,7 тыс. рублей) безвозмездные поступления в доход бюджета поселения снизились в 2,7 раза, по причине поступления в 2017 году субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета получены в общей сумме 19638,7 тыс. рублей или 100 процентов общей суммы безвозмездных поступлений. В сравнении с 2017 годом (20410,5 тыс. рублей) дотаций получено меньше на 771,8 тыс. рублей.

III. Расходы бюджета.

Расходы бюджета поселения на 2018 год утверждены в сумме 108998,1 тыс. рублей, исполнение составило – 107960,2 тыс. рублей или 99,0 процентов утвержденных назначений. Общий объем расходов бюджета в 2018 году в сравнении с уровнем предыдущего отчетного периода (119983,2 тыс. рублей) снизился на 12023,0 тыс. рублей или на 10 процентов.

По состоянию на 01.01.2018 в Карталинском городском поселении числилось 2 казенных учреждения, 2 органа власти и 3 муниципальных унитарных предприятия. На конец отчетного периода:

- 2 государственных (муниципальных) казенных учреждений: МКУ «Дом культуры Радуга» и Дом культуры «40 лет Октября» переданы в Карталинский муниципальный район в соответствии с передачей полномочий по Соглашению от 09.01.2018 № 06 «О передаче части полномочий по решению вопросов местного значения»;

- 1 государственное (муниципальное) бюджетное учреждение: МБУ «Единая городская служба Карталинского городского поселения» восстановлено по данным ЕГРЮЛ (хозяйственную и финансовую деятельность не осуществляет).

По состоянию на 01.01.2019 участники бюджетного процесса (органы власти и их территориальные органы), всего - 2 из них:

- главные распорядители бюджетных средств - 2.

Государственные (муниципальные) унитарные предприятия, всего - 3.

В 2018 году муниципальные гарантии, бюджетные кредиты не предоставлялись и не погашались.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2018 года составил 0,0рублей, на 31.12.2018года составил 0,0рублей.

В соответствии со статьей 86 БК РФ в Карталинском городском поселении приняты расходные обязательства муниципального образования. Решение о бюджете (первоначальная редакция) по утвержденным расходам соответствует реестру расходных обязательств.

В соответствии с требованием статьи 217 БК РФ Администрацией КГП составлена и утверждена главой поселения сводная бюджетная роспись на 2018 год. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи утвержден постановлением Администрации КГП от 30.03.2016 № 261/1. Уточненная сводная бюджетная роспись на 31.12.2018 утверждена в сумме 108998,1 тыс. рублей, что на 9861,1 тыс. рублей больше утвержденных Решением в редакции от 19.12.2017 № 147 (99137,0 тыс. рублей).

Руководствуясь статьей 217.1 БК РФ и Порядком составления и ведения кассового плана (утвержден постановлением Администрации Карталинского городского поселения от 05.10.2015 № 788) Администрацией поселения составлен кассовый план на 2018 год. Ведение кассового плана исполнения бюджета поселения на 2018 год соответствует утвержденному порядку.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением администрации Карталинского городского поселения от 29.12.2014 года № 427 «О порядке разработки, принятия, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Карталинского городского поселения», руководствуясь Уставом Карталинского городского поселения, Постановлением администрации Карталинского городского поселения от 10.11.2017г. № 676 утверждена муниципальная программа «Передача части полномочий по решению вопросов местного значения Карталинскому муниципальному району на 2018-2020 годы» (с изменениями и дополнениями от 12.02.2018г. № 45, от 06.04.2018г. № 135, от 23.07.2018г. № 308, от 15.10.2018г. № 425, от 12.11.2018г. № 468, от 13.11.2018г. № 469). Цель программы - передача части полномочий по решению вопросов местного значения Карталинского городского поселения. Количество переданных полномочий по решению вопросов местного значения 38.

Объем финансирования программы составляет всего 252194,7 тыс. руб., в том числе на 2018 год - 82343,1 тыс. руб. Исполнение бюджетных назначений составило 81737,7 тыс. рублей или 99,3 процентов. Наибольшее неисполнение приходится на Управление социальной защиты населения Карталинского муниципального района – 11,7процентов.

Средства были направлены на обеспечение деятельности учреждений; на дорожное хозяйство (дорожные фонды); расходы по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству; образование; расходы в области социальной политики, а также мероприятия по физической культуре и спорту.

Источником финансирования являются средства бюджета Карталинского городского поселения. Реализация программы осуществляется соисполнителями программы, данные представлены в таблице 4.

Таблица № 4
тыс. рублей

№ n/n	Соисполнитель	план	факт	исполнен ие в процент ах	неисполн ение
1	Администрация Каргалинского муниципального района	3350,4	3346,3	99,9	4,1
2	Финансовое управление Каргалинского муниципального района	894,2	894,2	100,0	-
3	Управление по имущественной и земельной политике Каргалинского муниципального района	1677,3	1601,3	95,5	76,0
4	Управление строительства, инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства Каргалинского муниципального района	49993,3	49906,8	99,8	86,5
5	Управление образования Каргалинского муниципального района	350,0	350,0	100,0	-
6	Управление по делам культуры и спорта Каргалинского муниципального района	24404,9	24139,5	98,9	265,4
7	Управление социальной защиты населения Каргалинского муниципального района Челябинской области	1477,0	1303,6	88,3	173,4
8	Контрольно-счетная палата Каргалинского муниципального района	196,0	196,0	100,0	-
	Всего	82343,1	81737,7	99,3	605,4

В структуре расходов бюджета 2018 года наибольший удельный вес занимали межбюджетные трансферты – 75,7 процентов (81737,7 тыс. рублей); исполнение судебных расходов – 10,5 процентов (11342,7 тыс. рублей); расходы на закупки товаров, работ и услуг – 8,2 процентов (8896,1 тыс. рублей) и выплаты персоналу – 5,1 процентов (5543,4 тыс. рублей). Сведения о расходах в разрезе видов расходов бюджета и структура расходов представлены в таблице № 5.

Таблица № 5

КВР	Направление расходов	Утвержд ено, тыс. рублей	Исполнено			Не исполне но, тыс. рублей
			тыс. рублей	%	струк тура, %	
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	5556,7	5543,4	99,8	5,1	13,3
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	9208,3	8896,1	96,6	8,2	312,2
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	446,0	341,4	76,5	0,3	104,6
500	Межбюджетные трансферты	82343,1	81737,7	99,3	75,7	605,4
800	Иные бюджетные ассигнования,	11444,0	11441,6	99,9	10,7	2,4

	в том числе:					
830	Исполнение судебных актов	11342,7	11342,7	100,0	10,6	-
850	Уплата налогов, сборов и иных платежей	32,7	30,3	96,6	-	2,4
880	Специальные расходы	68,6	68,6	100,0	0,1	-
	ИТОГО	108998,1	107960,2	99,0	100,0	1037,9

По данным Баланса исполнения бюджета на 01.01.2019 (ф.0503120) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169):

1) Дебиторская задолженность на 01.01.2019 составляла 14680,6 тыс. рублей, что на 8,2 процента (на 1112,8 тыс. рублей) больше, чем по состоянию на 01.01.2018 (13567,8 тыс. рублей). Дебиторская задолженность на 01.01.2019 года:

- по налоговым доходам в сумме 11338,9 тыс. рублей или 77,2 процентов - налоги и сборы, администратором которых является ИФНС. В сравнении с задолженностью по состоянию на 01.01.2018 (12773,3 тыс. рублей) задолженность по налоговым доходам снизилась на 11,2 процентов (на 1434,4 тыс. рублей);

- по доходам от собственности в сумме 151,1 тыс. рублей или 1,0 процент – от сдачи в аренду муниципального имущества, в том числе: за МУП КМР «Спецстрой» в сумме 90,7 тыс. рублей (автотранспорт -неурегулированная с сентября 2016 года), за ООО «АЭС Инвест» - 58,2 тыс. рублей, за ООО «Рембытмашприбор» - 2,2 тыс. рублей. В сравнении по состоянию на 01.01.2018 (103,6 тыс. рублей) дебиторская задолженность по данному виду расчетов увеличилась на 47,5 тыс. рублей или в 1,5 раза;

- по доходам от прочих сумм принудительного изъятия в сумме 30,0 тыс. рублей.

- по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 3107,3 тыс. рублей - возврат не использованных межбюджетных трансфертов от Управления ЖКХ Карталинского муниципального района;

- по авансовым платежам за коммунальные услуги в сумме 1,2 тыс. рублей (за теплоэнергию АО «Челябоблкоммунэнерго»);

- по платежам в бюджеты в сумме 52,1 тыс. рублей, из них по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в сумме 45,3 тыс. рублей (зadolженность Администрация КГП) и 6,8 тыс. рублей (зadolженность Совета депутатов КГП), что на 32,6 процентов (на 107,6 тыс. рублей) меньше, чем по состоянию на 01.01.2018 (159,6 тыс. рублей),

2) Кредиторская задолженность на 01.01.2019 составляла 14722,6 тыс. рублей. В сравнении с задолженностью по состоянию на 01.01.2018 (19930,7 тыс. рублей) кредиторская задолженность снизилась на 26,1 процента (на 5208,1 тыс. рублей). По состоянию на 01.01.2019 в составе кредиторской задолженности наибольшая доля числилась:

- по расчетам с плательщиками налоговых доходов в сумме 14721,5 тыс. рублей или 99,9 процентов – налоги и сборы, администратором которых является ИФНС;

Исполнение расходной части бюджета за 2018 год по функциональной структуре.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

Утвержденные бюджетные назначения по данному разделу расходов бюджета составили 30513,7 тыс. рублей, исполнено – 30010,9 тыс. рублей или 98,4 процентов утвержденных назначений, из них 2679,5 тыс. рублей - межбюджетные трансферты в районный бюджет на исполнение переданных Карталинскому муниципальному району полномочий в соответствии с заключенными соглашениями. Бюджетные ассигнования в сумме 70,3 тыс. рублей не использованы.

На оплату пени за просрочку оплаты по заключенным контрактам Администрацией городского поселения по решению суда произведена оплата 38,6 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств (статья 34 БК РФ).

В сравнении с предыдущим годом (21615,8 тыс. рублей) фактически исполненные расходы по данному разделу увеличились на 8395,1 тыс. рублей или на 27,9 процента. Доля расходов по разделу в общем объеме расходов бюджета составила 27,8 процентов.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Утвержденные бюджетные назначения по данному разделу расходов бюджета составили 1802,2 тыс. рублей, исполнено – 1802,2 тыс. рублей или 100,0 процентов утвержденных назначений. Бюджетные средства в полном объеме переданы в районный бюджет на исполнение полномочий в соответствии с заключенными соглашениями.

В сравнении с предыдущим годом (56,7 тыс. рублей) фактически исполненные расходы по данному разделу увеличились на 1745,5 тыс. рублей или в 32,1раза. Доля расходов по разделу в общем объеме расходов бюджета составила 1,7 процентов.

Раздел 0400 «Национальная экономика».

Утвержденные бюджетные назначения по данному разделу расходов бюджета составили 14377,7 тыс. рублей, исполнено – 14291,2 тыс. рублей или 99,4 процентов утвержденных назначений - межбюджетные трансферты в районный бюджет на исполнение переданных полномочий в соответствии с заключенными соглашениями. Бюджетные ассигнования в сумме 86,5 тыс. рублей не использованы.

В сравнении с предыдущим годом (14698,1 тыс. рублей) фактически исполненные расходы по данному разделу сократились на 406,9 тыс. рублей или на 2,8 процентов. Доля расходов по разделу в общем объеме расходов бюджета составила 13,2 процентов.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Утвержденные бюджетные назначения по данному разделу расходов бюджета составили 36002,6 тыс. рублей, исполнено – 35992,8 тыс. рублей или 99,9 процентов утвержденных назначений, из них 35793,8 тыс. рублей - межбюджетные трансферты в районный бюджет на исполнение переданных полномочий в соответствии с заключенными соглашениями. Бюджетные ассигнования в сумме 9,8 тыс. рублей не использованы.

В сравнении с предыдущим годом (56887,3 тыс. рублей) фактически исполненные расходы по данному разделу снизились на 20894,5 тыс. рублей или на 36,7 процентов. Доля расходов по разделу в общем объеме расходов бюджета составила 33,3 процента.

Раздел 0700 «Образование».

Утвержденные бюджетные назначения по данному разделу расходов бюджета составили 350,0 тыс. рублей, исполнено – 100,0 процентов утвержденных назначений, межбюджетные трансферты в районный бюджет на исполнение переданных полномочий в соответствии с заключенными соглашениями.

В сравнении с предыдущим годом (275,0 тыс. рублей) фактически исполненные расходы по данному разделу увеличились на 75,0 тыс. рублей или на 27,3 процентов. Доля расходов по разделу в общем объеме расходов бюджета составила 0,3 процента.

Раздел 0800 «Культура, кинематография».

Утвержденные бюджетные назначения по данному разделу расходов бюджета составили 22749,1 тыс. рублей, исполнено – 22483,7 тыс. рублей или 98,8 процента утвержденных назначений, межбюджетные трансферты в районный бюджет на исполнение переданных полномочий в соответствии с заключенными соглашениями. Бюджетные ассигнования в сумме 265,4 тыс. рублей не использованы.

В сравнении с предыдущим годом (24173,9 тыс. рублей) фактически исполненные расходы по данному разделу снизились на 1690,2 тыс. рублей или на 7,0 процентов. Доля расходов по разделу в общем объеме расходов бюджета составила 20,8 процента.

Раздел 1000 «Социальная политика».

Утвержденные бюджетные назначения по данному разделу расходов бюджета составили 1547,0 тыс. рублей, исполнено – 1373,6 тыс. рублей или 88,8 процентов утвержденных назначений. Бюджетные ассигнования в сумме 173,4 тыс. рублей не использованы.

В сравнении с предыдущим годом (1027,0 тыс. рублей) фактически исполненные расходы по данному разделу увеличилось на 346,6 тыс. рублей или на 33,7 процентов за счет увеличения расходов на социальные выплаты населению. Доля расходов по разделу в общем объеме расходов бюджета составила 1,3 процента.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

Утвержденные бюджетные назначения по данному разделу расходов бюджета составили 1655,8 тыс. рублей, исполнено – 100 процентов утвержденных назначений, межбюджетные трансферты в районный бюджет на исполнение переданных полномочий в соответствии с заключенными соглашениями

В сравнении с предыдущим годом (1249,4 тыс. рублей) фактически исполненные расходы по данному разделу увеличилось на 406,6 тыс. рублей или на

24,5 процентов. Доля расходов по разделу в общем объеме расходов бюджета составила 1,5 процента.

Резервный фонд.

Первоначально Решением № 147 резервный фонд Администрации поселения утвержден в размере 500,0 тыс. рублей, что соответствует требованию пункта 3 статьи 81 БК РФ о том что, размер резервного фонда не может превышать 3 процента общего объема расходов, утвержденного решением о местном бюджете. Резервный фонд администрации поселения не расходовался, с учетом вносимых в течение 2018 года изменений в решение о бюджете средства резервного фонда были перераспределены на другие статьи расходов.

IV. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Карталинского городского поселения.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Карталинского городского поселения (далее - ГАБС) за 2018 год проведена в соответствии с положениями статьи 264.4. БК РФ, требованиями Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н) и Положения «О бюджетном процессе в Карталинском городском поселении».

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС (Совет депутатов КГП, Администрация КГП) установлено следующее:

1) Отчетность представлена с соблюдением сроков, установленных статьей 45 Положения «О бюджетном процессе в Карталинском городском поселении».

2) Недостоверность показателей Отчетности составила 41,3 тыс. рублей (Совет депутатов КГП – 12,2 тыс. рублей, Администрация КГП – 29,1 тыс. рублей)

3) При заполнении показателей в отдельных формах Отчетности допущены нарушения требований Инструкции № 191н.

4) В нарушение требования статьи 34 БК РФ допущено неэффективное отвлечение бюджетных средств, в дебиторскую задолженность в сумме 48,0 тыс. рублей из них:

- за счет переплаты по страховым взносам в ФСС РФ - 9,4 тыс. рублей (Совет депутатов КГП - 6,8 тыс. рублей, Администрация КГП – 2,6 тыс. рублей);

- оплата пени за просрочку оплаты по заключенным контрактам по решению суда – 38,6 тыс. рублей (Администрация КГП).

V. Заключение

По результатам данного заключения можно констатировать, что исполнение финансовым органом Карталинского городского поселения расходов бюджета в отчетном году осуществлялось с учетом требований бюджетного законодательства РФ, Положения о бюджетном процессе и в соответствии с решением Совета депутатов Карталинского городского поселения от 19.12.2017 № 147 «О бюджете Карталинского городского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020

годов» (с учетом изменений и дополнений). Отчет об исполнении бюджета Карталинского городского поселения за 2018 год представлен в КСП в объеме и в сроки, соответствующие требованиям статей 264.1, 264.4 БК РФ и статей 45,46,47 Положения о бюджетном процессе.

Предложения.

Рассмотрев представленный отчет об исполнении бюджета Карталинского городского поселения за 2018 год, Контрольно-счетная палата Карталинского муниципального района вносит для рассмотрения при подготовке решения Совета депутатов по отчету «Об исполнении бюджета Карталинского городского поселения за 2018 год» следующие предложения:

1. Рекомендовать главе Карталинского городского поселения:

- привести в соответствие требованиям бюджетного законодательства РФ Положение о бюджетном процессе в Карталинском городском поселении;
- принять более эффективные меры по обеспечению полноты и своевременности поступлений налогов в бюджет поселения, по сокращению задолженности по уплате налоговых и неналоговых платежей в бюджеты всех уровней;

2. Главному администратору доходов бюджета поселения повысить уровень собираемости администрируемых доходов в бюджет поселения, продолжить работу по привлечению резервов увеличения их поступлений, в том числе за счет сокращения имеющейся задолженности по неналоговым доходам и принятию своевременных мер по ее взысканию.

3. Главным распорядителям бюджетных средств:

- 1) исключить
 - неэффективное использование бюджетных средств;
- 2) обеспечить
 - качество предоставляемой бюджетной отчетности и ее формирование в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н;
- 3) не допускать образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Карталинского муниципального района

 Ф. Г. Синтяева